



Как организовать систему управления охраной труда

Регламентирующие документы

- ✓ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее - ТК РФ).
- ✓ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (далее— Примерное положение).
- ✓ Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».
- ✓ Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию».

Система управления охраной труда

Система управления охраной труда (далее СУОТ) - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей (ст. 217 ТК РФ).

Все работодатели независимо от размера организации создают и обеспечивают функционирование СУОТ.

Основания для разработки системы управления охраной труда:

статья 214 ТК РФ

статья 217 ТК РФ



Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда

Разработка системы управления охраной труда

Документ разрабатывают на основании примерного положения о системе управления охраной труда.

В рамках СУОТ учитывается деятельность на всех рабочих местах, во всех структурных подразделениях работодателя.

Создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляются работодателем с учетом специфики деятельности организации.

Положения СУОТ распространяются на всех работников, работающих у работодателя.

СУОТ разрабатывается в целях исключения и (или) минимизации профессиональных рисков в области охраны труда и управления указанными рисками (выявления опасностей, оценки уровней и снижения уровней профессиональных рисков).

СУОТ помогает снизить или исключить риск несчастных случаев и аварий, которые приводят к серьезным последствиям для работников и предприятия в целом.

Установленные СУОТ положения по безопасности, относящиеся к нахождению и перемещению по объектам работодателя, **распространяются на всех лиц, находящихся на территории, в зданиях и сооружениях работодателя, в том числе и для работников подрядных организаций, допущенных к выполнению работ и осуществлению иной деятельности на территории и объектах работодателя** в соответствии с требованиями применяемых у работодателя нормативных правовых актов.

Указанные положения по безопасности СУОТ доводятся до перечисленных лиц при проведении **вводных инструктажей** и посредством включения необходимых для соблюдения положений СУОТ в договоры на выполнение подрядных работ.

СУОТ представляет собой единство:
(п. 2 Примерного положения)

организационной
структуры управления
организации (согласно
штатному расписанию),
предусматривающей
установление
обязанностей и
ответственности в
области охраны труда
на всех уровнях
управления

мероприятий,
обеспечивающих
функционирование
СУОТ и контроль
за эффективностью
работы в области
охраны труда

документированной
информации,
включающей локальные
нормативные акты,
регламентирующие
мероприятия СУОТ,
организационно
распорядительные и
контрольно - учетные
документы

Примерное положение не содержит обязательных требований и конкретных рекомендаций по структуре положения о СУОТ организации. При этом, ориентируясь на содержание Примерного положения, работодатель может определить основные разделы своего положения о СОУТ.

Положение о СУОТ может включать в себя следующие разделы с учетом специфики деятельности работодателя (в соответствии со структурой Примерного положения):

- Общие положения (цели разработки положения о СУОТ; область применения положения о СУОТ; термины).
- Разработка и внедрение СУОТ (политика (стратегия) в области охраны труда; распределение обязанностей в сфере охраны труда; взаимодействие с работниками и их участие в обеспечении безопасных условий труда).
- Планирование (управление профессиональными рисками; государственные нормативные требования охраны труда, учитываемые при разработке, внедрении, поддержании и постоянном улучшении СУОТ; план мероприятий по охране труда организации; цели в области охраны труда; изменения, которые влияют на функционирование СУОТ).
- Обеспечение функционирования СУОТ (мероприятия по обеспечению функционирования СУОТ; обучение работников по охране труда; информирование работников в рамках СУОТ).
- Функционирование (основные процессы по охране труда; основные процессы и процедуры, устанавливающие порядок действий, направленных на обеспечение функционирования процессов и СУОТ; реагирование на несчастные случаи).
- Оценка результатов деятельности (объекты, виды и методы контроля; критерии оценки; использование результатов контроля).
- Улучшение функционирования СУОТ (мероприятия (действия), направленные на улучшение функционирования СУОТ; корректирующие действия).

Допускается упрощение структуры СУОТ у отдельных работодателей при условии соблюдения ими государственных нормативных требований охраны труда (п. 78 Примерного положения).

- Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ в локальном нормативном акте, принимаемом с учетом Примерного положения (п. 1 Примерного положения).
- Работодатель с учетом специфики деятельности, структуры управления (организационной структуры), численности работников, государственных нормативных требований охраны труда вправе самостоятельно определить необходимую ему СУОТ (п. 77 Примерного положения).
- Работодатель вправе использовать Примерное положение в полном объеме или частично для систематического улучшения функционирования действующей СУОТ (п. 79 Примерного положения).

Политика (стратегия) по охране труда:

- ✓ направлена на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.
- ✓ направлена на обеспечение безопасных условий труда, управление рисками производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.
- ✓ соответствует специфике экономической деятельности и организации работ у работодателя, особенностям профессиональных рисков и возможностям управления охраной труд.
- ✓ отражает цели в области охраны труда.
- ✓ включает обязательства работодателя по устранению опасностей и снижению уровней профессиональных рисков на рабочих местах.
- ✓ включает обязательство работодателя совершенствовать СУОТ.
- ✓ учитывает мнение выборного органа первичной профсоюзной организации.

Профессиональные риски

Управление профессиональными рисками представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков (далее-ОПР) и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней, контроль и пересмотр выявленных профессиональных рисков.

Работодатель обязан обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку.



- При планировании СУОТ рекомендуется определять и принимать во внимание профессиональные риски, требующие принятия мер в целях предотвращения или уменьшения нежелательных последствий возможных нарушений положений СУОТ по безопасности.
- Выявление (идентификация) опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, и составление их перечня (реестра) рекомендуется проводить с учетом рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.
- Оценку уровня профессиональных рисков, связанных с выявленными опасностями, рекомендуется осуществлять для всех выявленных (идентифицированных) опасностей.
- Методы оценки уровня профессиональных рисков работодателю рекомендуется определять с учетом характера своей деятельности и рекомендаций по выбору методов оценки уровня профессиональных рисков, выявленных (идентифицированных) опасностей.
- Допускается использование различных методов оценки уровня профессиональных рисков. Выбор метода оценки уровня профессиональных рисков осуществляется по результатам выявленных опасностей, а также особенностями и сложностью производственных процессов, осуществляемых у работодателя.
- Допускается привлечение для выявления (идентификации) опасностей и оценки уровней профессиональных рисков независимую организацию, обладающую необходимой компетенцией.
- Меры управления профессиональными рисками (мероприятия по охране труда) направляются на исключение выявленных у работодателя опасностей или снижение уровня профессионального риска.
- Примерный перечень опасностей, их причин (источников), а также мер управления/контроля рисков приведен в приложении № 1 Примерного положения. Работодатель вправе изменять перечень указанных опасностей или включать в него дополнительные опасности, исходя из специфики своей деятельности.

В рамках системы управления охраной труда (СУОТ) рекомендуется информировать работников о следующем:

- О политике и целях в области охраны труда;
- О системе стимулирования за соблюдение государственных нормативных требований охраны труда и об ответственности за их нарушение;
- О результатах расследования несчастных случаев на производстве и микротравм (микроразрывов);
- Об опасностях и рисках на своих рабочих местах, а также разработанных в их отношении мерах управления.

Порядок информирования работников работодателю рекомендуется установить с учётом специфики деятельности организации.

Доводить информацию можно, например, через включение соответствующих положений в трудовой договор работника, ознакомление с результатами специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков, проведение совещаний, круглых столов, семинаров, конференций, встреч и переговоров заинтересованных сторон.