

Тема №1. Организация охраны лесов от пожаров

1. Структура системы охраны лесов от пожаров и организация руководства тушением лесного (природного) пожара

- 1.1 Права и обязанности работника (члена) лесопожарного формирования;
- 1.2 Права и обязанности руководителя лесопожарного формирования (группы, бригады, команды);
- 1.3 Среднестатистические данные о производительности средств пожаротушения при локализации лесных (природных) пожаров;
- 1.4 Временные нормативы на выполнение работ по тушению лесных (природных) пожаров

1. Структура системы охраны лесов от пожаров и организация руководства тушением лесного (природного) пожара

Важное значение в деле охраны лесов принадлежит деятельности по охране лесов от пожаров. Это связано с тем, что при пожаре уничтожается очень много деревьев на больших площадях. Чтобы восстановить лес, нужно затратить большое количество ресурсов и должно пройти очень много времени.

В связи с обширными лесными пожарами летом 2010 г. в ЛК РФ Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены значительные изменения, в первую очередь, касающиеся охраны лесов от пожаров: появилось много новых статей (например, ст. 53.1—53.8). Теперь ЛК РФ стал более детально регулировать охрану лесов от пожаров. Вся хозяйственная деятельность в лесах основывается на планировании (ст. 85 ЛК РФ). Планирование распространяется и на тушение лесов от пожаров: в ЛК РФ появилась ст. 53.3 «Планы тушения лесных пожаров».

Охрана лесов, произрастающих на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, от пожаров осуществляется в соответствии с нормами ЛК РФ, федеральных законов от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

Тушение пожаров в лесах, расположенных на иных землях, осуществляется согласно двум указанным выше федеральным законам. Действие ЛК РФ на данные земли не распространяется. Скорее всего это является его недостатком.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии со ст. 81—84 ЛК РФ могут, если этого требует обстоятельства, ограничить пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта РФ, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

Меры пожарной безопасности в лесах согласно ст. 53 ЛК РФ включают в себя:

- 1) предупреждение лесных пожаров;
- 2) мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
- 3) разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;
- 4) иные меры пожарной безопасности в лесах.

Предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов¹¹ и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров (ч. 1 ст. 53.1 ЛК РФ).

Меры противопожарного обустройства лесов включают в себя:

- 1) строительство, реконструкцию и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
- 2) строительство, реконструкцию и эксплуатацию посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов;
- 3) прокладку просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос;
- 4) строительство, реконструкцию и эксплуатацию пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
- 5) устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения;
- 6) проведение работ по гидромелиорации;
- 7) снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений;
- 8) проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов;
- 9) иные определенные Правительством РФ меры (например, эксплуатация пожарных водоемов, прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление, установка шлагбаумов).

Если земельный участок передан в аренду либо постоянное бессрочное пользование, то эти меры осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов. Противопожарные расстояния, в пределах которых осуществляются вырубка

деревьев, кустарников, лиан, очистка от захламления, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и ЛК РФ.

Часть мер, относящихся к предупреждению лесных пожаров (например, устройство пожарных водоемов, строительство пожарных наблюдательных вышек), является фактически подготовкой к их тушению, выполнение которых позволит в будущем уменьшить их площадь (ч. 2 ст. 53.1 ЛК РФ).

Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя:

- 1) наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами;
- 2) организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;
- 3) организацию патрулирования лесов;
- 4) прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами (ч. 1 ст. 53.2 ЛК РФ). Информацию предоставляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений.

По результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, состав и форма представления данных о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах будут в будущем установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Органы государственной власти согласно полномочиям, закрепленным в ст. 81—83 ЛК РФ, разрабатывают *планы тушения лесных пожаров*, устанавливающие перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования; перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения этих сил; мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров; меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов и иные мероприятия (ст. 53.3 ЛК РФ).

Порядок разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его форма, порядок разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта РФ установлены постановлением Правительства РФ от 18 мая 2011 г. № 378 «Об утверждении Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации»^[2].

Единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах установлены постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается (п. 8 данного Постановления):

а) разводить костры в хвойных молодняках, на горячах, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (т.е. очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 м. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 м.

Требования к мерам пожарной безопасности в лесах прямо зависят от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды. Эти показатели установлены приказом Рослесхоза от 5 июля 2011 г. № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды». Пожарная опасность как природная, так и по условиям погоды может быть 1-го класса (очень высокая), так и 4-го класса (очень низкая), при 5-м классе пожарная опасность отсутствует. Классификация пожарной опасности в лесах по условиям погоды рассчитывается по специальной формуле в зависимости от различных факторов (температура окружающего воздуха, количества дней, когда не было дождя и др.).

Тушение лесного пожара включает в себя обследование лесного пожара, доставку людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно, локализацию лесного пожара, ликвидацию лесного пожара, выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара, осуществление мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесного пожара, наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание, а также предотвращение возобновления лесного пожара (ч. 1 ст. 53.4 ЛК РФ).

Лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара (ч. 2 ст. 53.4 ЛК РФ). Правила тушения лесных пожаров должны быть установлены Рослесхозом.

При больших площадях лесных пожаров необходимо вводить режим чрезвычайной ситуации в лесах.

Новеллой Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 442-ФЗ является то, что он в ЛК РФ установил необходимость в проведении **мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров** (ст. 53.6 ЛК РФ). Ими являются аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении такой чрезвычайной ситуации.

Правительство РФ постановлением от 17 мая 2011 г. № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров» установило правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и порядок взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации в лесах подразделяются:

а) на чрезвычайную ситуацию в лесах муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах не выходит за пределы одного муниципального образования, при этом в лесах на указанной территории не локализованы крупные лесные пожары (площадью более 25 га в зоне наземной охраны лесов и более 200 га в зоне авиационной охраны лесов) или лесной пожар действует более двух суток;

б) чрезвычайную ситуацию в лесах регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах не выходит за пределы территории одного субъекта РФ, при этом значения двух и более из следующих показателей, определяемых на конкретную календарную дату в течение периода пожарной опасности, для данного субъекта РФ на 50% или более превышают их средние значения за предыдущие пять лет на эту же календарную дату для данного субъекта РФ:

- количество лесных пожаров в расчете на 1 млн га площади земель лесного фонда;
- доля крупных лесных пожаров в общем количестве возникших лесных пожаров;
- средняя площадь одного пожара;
- доля площади, пройденной лесным пожаром, в общей площади земель лесного фонда;

- чрезвычайную ситуацию в лесах межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах затрагивает территории двух и более субъектов РФ, при этом на территории каждого из субъектов РФ введен режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера;
- чрезвычайную ситуацию в лесах федерального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах затрагивает территории двух и более федеральных округов, при этом на территории каждого из федеральных округов введен режим чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера.

Например, режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера вводится в следующем порядке:

а) при возникновении чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, Минприроды России (в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения), Минобороны России и ФСБ России (в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности) Рослесхоз (в пределах полномочий, установленных ч. 2 ст. 83 ЛК РФ), органы исполнительной власти субъектов РФ (в пределах полномочий, установленных ст. 82 и 83 ЛК РФ), а также органы местного самоуправления (в пределах полномочий, установленных ст. 84 ЛК РФ) направляют соответствующую информацию в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, созданную в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794;

б) на основании решения вышеуказанной комиссии руководитель органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, принимает решение о введении указанного режима.

Режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера вводится в следующем порядке:

а) в случае возникновения чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера уполномоченные органы направляют соответствующую информацию на рассмотрение в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера, созданную в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) на основании решения комиссии руководитель органа исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера, принимает решение о введении указанного режима.

Часть 3 ст. 53.6 ЛК РФ закрепляет возможность проведения сплошных и выборочных рубок (в том числе в целях создания противопожарных разрывов) без предоставления лесных участков при ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров. Решение об осуществлении таких рубок принимают органы государственной

власти или органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со ст. 81—84 ЛК РФ.

Привлечение граждан, юридических лиц к осуществлению мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Согласно ст. 19 данного Федерального закона граждане при необходимости должны оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, осуществляются в первую очередь на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами или земельными участками, на которых расположены объекты инфраструктуры (ч. 2 ст. 53.7 ЛК РФ). Граждане вправе осуществлять в первоочередном порядке заготовку древесины для собственных нужд, заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на лесных участках, на которых осуществляется ликвидация последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в порядке, установленном ст. 30 и 33 ЛК РФ. Важно, что в случае, если осуществление мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров, или последствий этой чрезвычайной ситуации повлекло за собой существенное изменение обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при заключении такого договора, он может быть изменен или расторгнут в соответствии со ст. 9 ЛК РФ.

Важное значение в деле охраны лесов принадлежит деятельности по охране лесов от пожаров. Это связано с тем, что при пожаре уничтожается очень много деревьев на больших площадях. Чтобы восстановить лес, нужно затратить большое количество ресурсов и должно пройти очень много времени.

В связи с обширными лесными пожарами летом 2010 г. в ЛК РФ Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены значительные изменения, в первую очередь, касающиеся охраны лесов от пожаров: появилось много новых статей (например, ст. 53.1—53.8). Теперь ЛК РФ стал более детально регулировать охрану лесов от пожаров. Вся хозяйственная деятельность в лесах основывается на планировании (ст. 85 ЛК РФ). Планирование распространяется и на тушение лесов от пожаров: в ЛК РФ появилась ст. 53.3 «Планы тушения лесных пожаров».

Охрана лесов, произрастающих на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, от пожаров осуществляется в соответствии с нормами ЛК РФ, федеральных законов от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».

1.1. Права и обязанности работника (члена) лесопожарного формирования

Перед началом рабочего дня (смены) лесной пожарный 3 класса:

- 1) проходит в установленном порядке предсменный (профилактический) медицинский осмотр;
- 2) знакомится с оперативной обстановкой;
- 3) проходит при необходимости инструктаж по охране труда;
- 4) принимает дежурную смену;
- 5) проверяет исправность средств индивидуальной защиты, полевого индивидуального снаряжения.

В течение рабочего дня (смены) лесной пожарный 3 класса выполняет следующие обязанности в рамках трудовых функций:

- 1) проводит разведку лесного (природного) пожара в составе группы;
- 2) осуществляет поиск путей прохода людей, проезда техники к месту лесного (природного) пожара, источников водоснабжения;
- 3) ведет наблюдение за развитием и поведением лесного (природного) пожара;
- 4) останавливает в составе группы продвижение огня лесного (природного) пожара на критических направлениях с использованием ручных средств, индивидуальных моторизованных средств пожаротушения;
- 5) локализует в составе группы лесной (природный) пожар с использованием ручных средств, индивидуальных моторизованных средств пожаротушения;
- 6) производит дотушивание очагов горения с использованием ручных средств, индивидуальных моторизованных средств пожаротушения;
- 7) проводит окарауливание с использованием ручных средств, индивидуальных моторизованных средств пожаротушения;
- 8) производит тушение (ликвидацию) горения с применением ручных средств, индивидуальных моторизованных средств пожаротушения, инструментов;
- 9) выполняет тушение (ликвидацию) горения водой, огнетушащими растворами, грунтом;
- 10) производит тушение (ликвидацию) горения с применением лесных огнетушителей, воздуходувок, в том числе индивидуальных моторизованных;
- 11) выполняет тушение (ликвидацию) горения с применением переносных мотопомп, переносного водоподающего оборудования;
- 12) создает опорные и минерализованные полосы ручными инструментами;
- 13) создает опорные полосы с применением пенообразователей, огнезадерживающих и огнетушащих растворов;
- 14) создает рукавные линии и магистрали, в том числе с эстафетной подачей воды;
- 15) проводит отжиг с использованием ручных зажигательных аппаратов, специальных зажигательных средств (свечей);
- 16) производит расчистку захламленных участков в лесу от горючих материалов растительного происхождения при тушении пожаров ручными инструментами;
- 17) создает технологические коридоры с использованием бензопил и ручных инструментов;
- 18) создает противопожарные барьеры в лесу (в природной среде);
- 19) создает полевые пункты забора воды переносными мотопомпами;
- 20) подготавливает ручные технические средства пожаротушения к работе;
- 21) подготавливает средства индивидуальной защиты, полевого индивидуального

- снаряжения, средств обеспечения жизнедеятельности к применению;
- 22) создает полевой пожарный лагерь для кратковременного пребывания группы пожаротушения в природной среде, его обустройство;
- 23) осуществляет доставку сил и средств пожаротушения к местам тушения лесных (природных) пожаров и обратно наземным, водным транспортом.

Кроме этого:

- 1) осуществляет подготовку индивидуального и группового снаряжения, средств индивидуальной защиты, ручных технических средств пожаротушения, средств обеспечения жизнедеятельности к работе в периоды возникновения лесных (природных) пожаров;
- 2) проводит мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, в том числе с использованием простых технических средств;
- 3) наблюдает за пожарной опасностью и лесными (природными) пожарами, в том числе с использованием простых технических средств;
- 4) проводит наземное патрулирование лесов с целью обнаружения пожаров;
- 5) производит очистку полос в лесу от пожароопасного горючего материала растительного происхождения, устройство противопожарных минерализованных полос с использованием ручных технических средств, индивидуальных моторизованных средств, инструментов;
- 6) производит информирование общественности о пожарной опасности и мерах обеспечения пожарной безопасности;
- 7) проводит пропаганду противопожарных знаний среди населения и работников организаций.

При необходимости:

- 1) оказывает первую помощь до оказания медицинской помощи пострадавшему на месте происшествия с учетом характера травмы и состояния;
- 2) в составе группы осуществляет транспортировку пострадавшего на носилках с места происшествия в лесу к наземному, водному или авиационному транспорту в условиях труднопроходимой местности;
- 3) в составе группы производит транспортировку пострадавшего в медицинское учреждение наземным, водным транспортом.
- 4) в составе группы ведет поиск потерявшегося в лесу человека или группы людей, попавших в критическую ситуацию;
- 5) оказывает помощь на месте происшествия;
- 6) в составе группы производит эвакуацию пострадавших с места происшествия в лесу (в природной среде);
- 7) ведет радиосвязь и телефонную связь с нуждающимися в помощи людьми, с наземными поисковыми группами, экипажами воздушных судов;
- 8) производит сбор информации об обстоятельствах происшествия;
- 9) в составе группы определяет приоритетные зоны поиска и планирование маршрута поиска;
- 10) выполняет мероприятия по обеспечению личной и коллективной безопасности при пребывании и передвижении в природной среде.

1.1 Права и обязанности руководителя лесопожарного формирования (группы, бригады, команды);

В соответствии с пунктами 17 - 22 Правил тушения лесных пожаров, утвержденных приказом Минприроды России от 08.07.2014 N 313, руководителем тушения лесного пожара является прибывшее первым на пожар старшее должностное лицо подразделения лесопожарной организации.

В случае, когда руководитель тушения крупного лесного пожара отсутствует (не определен), его назначение производится распоряжением старшего по должности руководителя подразделения лесопожарной организации или решением оперативного штаба лесничества.

В случае действия режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, назначение лица руководителем тушения крупного лесного пожара производится решением оперативного штаба лесничества или комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по согласованию с руководством организации, в которой работает указанное лицо.

В случае, когда руководитель тушения лесного пожара ранее был назначен распоряжением руководителя оперативного штаба лесничества или комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, назначение иного лица в качестве руководителя тушения лесного пожара, отстранение действующего руководителя тушения лесного пожара от исполнения обязанностей производится на основании распоряжений этих органов.

В районах применения наземных сил и средств пожаротушения приоритет в руководстве тушением лесного пожара предоставляется старшим по должности работникам наземных подразделений лесопожарных организаций.

В районах применения авиационных сил и средств пожаротушения приоритет в руководстве тушением лесного пожара предоставляется старшим по должности работникам из числа находящихся на пожарах групп (команд) парашютистов пожарных и десантников-пожарных, а также летчиков-наблюдателей.

Руководитель тушения крупных лесных пожаров

Для тушения крупных лесных пожаров сил и средств субъектов и самих лесхозов, как правило, недостаточно, в связи, с чем в помощь им привлекается население, силы и средства местных предприятий, организаций и учреждений, а при необходимости - силы ГПС МЧС России, невоенизированные и специальные формирования и воинские подразделения.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям возглавляется, как правило, одним из первых заместителей руководителя исполнительной власти административно-территориального органа.

Его первым заместителем по вопросам организации борьбы с лесными пожарами является руководитель органа управления ФПС МЧС России.

В состав комиссии по чрезвычайным ситуациям, вызванным лесными пожарами, входят также руководители авиалесоохраны, гражданской обороны, внутренних дел, авиации, транспорта, лесной промышленности и другие руководители, ведущие работы в лесу или участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

При комиссии *создается оперативный штаб*. Основные функции оперативного штаба комиссии по ЧС заключаются в разработке плана организации тушения, назначении руководителя тушения, привлечении дополнительных сил и средств пожаротушения, координации работ и контроле хода тушения.

Принятие решений, на основе анализа обстановки, принадлежит руководителю тушения крупного лесного пожара.

Руководитель тушения лесного пожара в районах наземной охраны лесов назначается директором лесхоза или замещающим его лицом, а в районах авиационной охраны - начальником авиаотделения.

При объявлении лесного пожара чрезвычайной ситуацией руководителем тушения крупного пожара комиссией по ЧС назначается руководитель органа управления ФПС МЧС России.

Руководителю тушения пожара *подчиняются все силы*, прибывшие на тушение пожара. Он несёт персональную ответственность за правильность проводимых мероприятий по борьбе с пожаром, соблюдение правил охраны труда и техники безопасности и успешность ликвидации пожара.

Руководитель тушения крупного лесного пожара до прибытия на пожар должен ознакомиться со всей имеющейся информацией о пожаре, состоянием погоды и её прогнозе на ближайшие дни, об имеющихся на пожаре силах и средствах пожаротушения, с картографическими и таксационными материалами района пожара.



По прибытию к месту работ руководитель группировки должен:

- совершить облёт пожара с целью выяснения общей обстановки;

- по результатам аэровизуальной разведки, информации прибывших ранее на пожар должностных лиц, изучения картографических и таксационных материалов района пожара выработать предварительный план тушения;
- сформировать группу управления тушением пожара, назначать и смещать руководителей оперативных подразделений (отрядов, команд, бригад), задействованных на тушении пожара;
- если этих данных для принятия решения недостаточно, организовать наземную разведку по всему периметру (или наиболее опасной части) пожара;
- до окончания разведки и принятия решения о плане тушения, имеющиеся на пожаре силы и средства активно использовать для задержки распространения пожара на наиболее опасных его направлениях вблизи места нахождения этих сил и средств;
- получив необходимую информацию о пожаре и выработав план его тушения, организовать расстановку имеющихся сил и средств пожаротушения согласно этому плану;
- определить потребность в силах и средствах пожаротушения и, в случае необходимости, запросить дополнительные ресурсы;
- определить места высадки людей и размещения лагерей и организовать их подготовку;
- обеспечить встречу прибывающих на пожар лесопожарных подразделений и постановку им тактических задач;
- организовать устойчивую оперативную связь с отрядами, командами, авиаотделением и оперативным лесопожарным штабом районной, субъектовой пожарной комиссии или пунктом управления ФПС МЧС России;
- контролировать ход работ по тушению, обращая особое внимание на эффективность тушения огня на стыках участков структурных подразделений и опасных направлениях;
- обеспечить своевременность учета выполненных работ;
- следить за соблюдением дисциплины и порядка в местах проведения работ и отдыха;
- принимать меры по обеспечению безопасности всего персонала, занятого на пожаре, и соблюдению им правил охраны труда и технической безопасности, организовать пункт медицинской помощи;
- предусмотреть пути выхода людей с пожара в полевой лагерь и создания нормальных условий отдыха;
- непрерывно следить за изменениями обстановки на пожаре и оперативно принимать соответствующие решения;

- информировать оперативный лесопожарный штаб о месте своего нахождения и сообщать ему о всех принимаемых решениях;
- запрашивать необходимые дополнительные силы и средства пожаротушения;
- использовать все местные средства связи для оперативного решения вопросов связанных с тушением пожара.
- поставить перед комиссией по ЧС вопросы обеспечения задействованных на пожаре сил и средств продовольствием, таборным имуществом, медицинской помощью, средствами связи, ГСМ, а также участия парашютистов и десантников-пожарных в проведении работ по прокладке заградительных полос при помощи взрывчатых веществ и руководства бригадами привлеченных рабочих, если не хватает квалифицированных работников наземной охраны.

На каждом крупном пожаре, необходимо организовывать штаб группировки (под руководством опытного специалиста - работника лесной охраны или ФПС) в составе которого должны быть работники, обеспечивающие:

наземную разведку пожара,

связь с отдельными отрядами и командами;

снабжение;

отдых;

поставку средств пожаротушения, связи и транспорт; ГСМ,

а также оказание первой доврачебной помощи и эвакуацию пострадавших.

В случае увеличения объема работ, вызванного сложностью тушения или размерами пожара, при наращивании сил необходимо руководствоваться тем, что число тушителей в бригадах и отрядах не должно увеличиваться. Увеличивать можно только число бригад и отрядов. Такое ограничение связано с тем, что бригадир может контролировать работу определённого числа тушителей так же, как руководитель отряда или зоны тушения может руководить определённым числом подчинённых.

Для организации работ по тушению крупного пожара за руководителем группировки ФПС, при необходимости, закрепляется вертолёт, из числа дополнительно привлечённых на тушение.

Руководитель тушения направления (сектора) пожара (руководитель отряда) должен:

осуществлять руководство подчиненными ему подразделениями (командами, бригадами);

организовать наземную разведку с целью точного определения местоположения пожара, его характера, изучения местности и её транспортной доступности;

организовать подготовку вертолётных площадок, если планом тушения пожара предусматривается выделение отряду дополнительных сил и средств, доставляемых вертолётами;

встретить лесопожарные подразделения (отряды, команды, бригады), определить им участки работы и поставить задачу по локализации и тушению;

совместно с руководителем прибывшего лесопожарного подразделения провести расстановку сил и средств по местам работы;

контролировать ход работ подчинённых подразделений и при необходимости вносить коррективы и постановку задач;

определять систему связи между подразделениями и соседними отрядами для обеспечения их взаимодействия;

систематически информировать руководителя тушения пожара о пожарной обстановке в секторе пожара, о выполнении поставленных задач и о работе подчинённых ему подразделений;

обеспечивать учёт выполненных работ;

следить за соблюдением дисциплины и порядка в местах проведения работ и отдыха подразделений отряда;

принимать меры по обеспечению безопасности всего персонала подчинённых подразделений, соблюдения ими правил безопасности;

непрерывно следить за изменениями обстановки на пожаре и принимать соответствующие решения;

заботиться о своевременном снабжении подразделений продовольствием, горюче-смазочными материалами, об оказании медицинской помощи.

Руководитель участка (лесопожарной команды, бригады) должен

организовать наземную разведку с целью получения достоверной информации о пожаре и местности, необходимой для выполнения поставленных перед командой задач;

объяснять бригадирам цель работы и поставить задачу, которая должна быть выполнена бригадами, разъяснить замысел руководителя тушения пожара по тушению пожара;

наметить места создания опорных и заградительных полос и провести расстановку бригад по местам работ;

информировать и указать пути отступления бригад в критических ситуациях;

при использовании привлеченной с предприятий и организаций техники инструктировать механизаторов по эффективному использованию данной техники при тушении пожара;

организовать связь и обеспечить учет выполненных работ;

обеспечить координацию работ с соседними командами и механизированным отрядом;

лично участвовать в тушении пожара, не допуская при этом невыполнения обязанностей по организации тушения;

следить за соблюдением дисциплины и порядка в местах проведения работ и отдыха бригад;

принимать меры по обеспечению безопасности личного состава бригад и соблюдению ими правил охраны труда и техники безопасности;

обеспечить снабжение бригад продовольствием, горюче-смазочными материалами, своевременным оказанием первой медицинской помощи.

1.3 Среднестатистические данные о производительности средств пожаротушения при локализации лесных (природных) пожаров;

Лётно-технические характеристики самолётов и вертолётов

Лётно-технические данные	Единица измерения	Тип воздушного судна					
		АН-2	МИ-8-МТВ	Робинсон R-44 (Lycoming)	АН-26	МИ-2	МИ-8Т
Вес конструкции	кг	3400 3690	7200	720	15 484	2408	6835
Макс. коммерческая загрузка	кг	1500	4000	340	5500	700 800	4000
Число пассажирских мест		10–12	24	1+3		8	24
Топливо		Б-91/1–15	ТС-1	91/115 (100LL)	Т-1, Т-2, ТС-1	ТС-1	ТС-1
Макс. заправка топливом	л/кг	1200/950	3500	185	–/7080	1076/ 860	2755/2160 норм., 3335/2730 увел.
Средний часовой расход топлива	л/ч кг/ч	175 130	775 600	50 60	1005 780	310 240	775 600
Скорость для предварительного расчёта	км/ч	180	190	180	440	160	190
Макс. дальность полёта	км	1260	600	680	15 000	545- 565	575
Длина разбега при взлёте	м	170–210	–		870		
Длина пробега при посадке	м	225–430	–		770		
Необходимая длина ВВП	м	400/600	50x50	10x10	1300	35x35	50x50
Размах крыльев или лопастей несущего винта	м	18,7	21,3	10,5	29,2	14,5	21,3

Характеристики пожарных автомобилей

Автомобиль	Полная масса	Объём перевозимой воды/пенообразователя	Кол-во человек (с водителями)	Колёсная формула	Радиус разворота, длина, ширина, высота автомобиля	Тип насоса, производительность насоса (л/с), давление (макс)	Тип топлива, расход топлива (средний), объём топливного бака
ГАЗ-66 АЦ-30	6100	1,6 т/ 150 л	2	4х4	10 м 6400 2500 2700	НШН-600, 10 л/с, 45 м ПН-40. 40 л/с. 100 м	Б. 30 л/100 км 90 л
ЗИЛ 433362 АП-40	9600	2,5 т/ 150 л	7	2х4	7 м 6800 2500 3100	ПН-40, 40 л/с, 100 м	Б. 30 л/ 100 км
ЗИЛ- (131)137 АП-40	11 100	2,5 т / 160 л	7	6х6	11 м 7640 2500 3050	ПН-40, 40 л/с, 100 м	Б. 40 л/ 100 км 170 л
УРАЛ 5557 АЦ-40	16740	5 т/ 350 л	7	6х6	14 м 8500 2500 3200	ПН-40, 40 л/с, 100 м	Д. 40 л/ 100 км 330 л
КАМАЗ 43114 АП-40	15600	5 т/ 350 л	7	6х6	11,5 м 8500 2500 3350	ПН-40, 40 л/с, 100 м	Д. 30 л/ 100 км 200 л
ГАЗ 33081 АЦ1.6-40	6300	1,6 т/ 100 л	6	4х4	11 м 6250 2340 2700	ПН-40, 40 л/с, 100 м	Б. 25 л/ 100 км, 100 л

1.4 Временные нормативы на выполнение работ по тушению лесных (природных) пожаров

Скорость тушения кромки пожара одним рабочим в зависимости от лесорастительных условий, м/мин

Способ тушения	Группа типов леса				Высота
	зеленомошная	лишайниковая	травяная	багульниковая	
Метод непосредствен					
Захлёстывание	2,0	6,5	4,0	1,0	до 0,5
Воды из лесных огнетушителей: РП-18 «Ермак», РЛЮ-М, ОР-1, «Вырица»	3,4	4,5	6,2	2,3	до 1,0
Растворы химикатов из лесных огнетушителей	4,1	5,2	7,5	3,1	
Засыпка грунтом	0,3	0,8	1,5		до 0,5

Производительность при создании заградительных и опорных полос различными средствами пожаротушения (м/ч на одну машину или одного рабочего при ручных работах)

Наименование средств тушения	Наименование работ	Уклон местности, град	
		до 12	13-24
Бульдозер при мощности двигателя, л.с. 100 160	Устройство заградительной минерализованной полосы на ширину захвата рабочего органа	300-500 500-1000	150-300 250-300

Пожарные машины и агрегаты ТЛП-55, ТЛП-4, ВПЛ-149, АЦЛ-147, АЛП-15 мод. 177 и др.	То же	800-1200	
Плуги (ПКЛ-70-4, ПЛ-1 и др.)	Устройство заградительной минерализованной полосы на ширину плуга	800-1500	300-800
Взрывчатые материалы: а) накладные шланговые заряды б) шнуровые заряды	Устройство заградительной минерализованной полосы	120-150	80-120
	То же	30-50	20-30
Лопаты, мотыга	Устройство канавки (шириной 0,3-0,4 м, глубиной 0,1-0,3 м) для удержания кромки пожара или пуска отжига	30-50	15-30
Грабли лесопожарные	Устройство минерализованной полосы шириной 0,75 м (путем сгребания листвы, подстилки или лишайника) для удержания кромки пожара или пуска отжига	90-150	60-90
Зажигательный аппарат (АЗ)	Производство отжига от опорной полосы	900-1200	600-900