

Дисциплина: Экологические основы природопользования

Дата: 11.11.2023

ТЕМА: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Задание 1: Используя текст лекции составить конспект лекции по плану:

1. Понятие и основания эколого-правовой ответственности
2. Административная ответственность за экологические правонарушения
3. Уголовная ответственность за экологические преступления
4. Гражданско-правовая ответственность за экологический вред
5. Профилактические меры, предпринимаемые в экологической сфере

ЛЕКЦИЯ: ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ.

Понятие и основания эколого-правовой ответственности.

О правонарушении можно говорить только тогда, когда наличие его состав, т.е. имеются все элементы, из которых он складывается: объект правонарушения, объективная сторона, субъективная сторона и субъект.

Объектом экологического правонарушения выступают общественные отношения в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Для объективной стороны экологического правонарушения характерно наличие трех элементов: противоправности деяния, причинения вреда или наступления реальной угрозы его причинения и существования причинной связи между противоправным поведением и наступившим вредом.

Субъективная сторона выражается в наличии вины, которая также существует в формах: умысла (прямого и косвенного — ст. 25 УК РФ) и неосторожности (по легкомыслию и небрежности — ст. 26 УК РФ). Так, незаконная охота (ст. 258 УК РФ) и незаконная добыча морского зверья и иных водных животных (ст. 256 УК РФ) могут быть совершены только с прямым умыслом; уничтожение или существенное повреждение лесных массивов в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности (ст. 260 УК РФ) — только по неосторожности; загрязнение вод и воздуха (ст. 250, 251 УК РФ) — и умышленно, и по неосторожности.

Субъектом экологического правонарушения может быть гражданин (вменяемое физическое лицо, достигшее определенного возраста) или юридическое лицо. Вряд ли случае следует говорить о специальном субъекте, т.е. лице, специально названном в соответствующей статье закона.

Экологическим законодательством установлено, что за экологические правонарушения должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность, а предприятия, учреждения, организации — административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с Законом об охране окружающей среды, иными законодательными актами РФ, субъектов РФ.

Специфические признаки эколого-правовой ответственности выражаются в следующем:

- правонарушения, за которые применяется эколого-правовая ответственность, всегда складываются в сфере окружающей среды;
- объектом посягательства является исключительно элемент окружающей среды;

- эколого-правовая ответственность наступает за нарушения правил экологопользования, которые можно подразделить на общие для всех видов природных объектов (целевое, рациональное, безопасное и т.п. использование) и специальные, обусловленные различными видами природных объектов;
- правила экологопользования, за которые наступает эколого-правовая ответственность, переплетаются с имущественными, экономическими, социальными и иными правилами, создавая специфический конгломерат отношений; воздействующих на содержание эколого-правовой ответственности.

Административная ответственность за экологические правонарушения.

Можно отметить следующие характерные черты административной ответственности в сфере экологопользования:

а) в законе не предусмотрен общий состав административного проступка, который можно было бы применить к нарушителям природоохранных правил, как это имеет место при применении дисциплинарной ответственности. Административное взыскание применяется только за такое деяние, которое содержит конкретный состав административного проступка.

б) в связи с тем, что административные правонарушения в сфере экологопользования по сравнению с уголовными преступлениями являются относительно неопасными, административные взыскания носят мягкий характер: в перечень наказаний включаются предупреждение, наложение штрафа (ст. 3.2 КоАП РФ).

Штрафы за административные правонарушения налагаются в пределах компетенции специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей среды.

в) компенсация ущерба, причиненного окружающей среде, не производится.

г) применяется специально уполномоченным на то лицом или государственным органом в точном соответствии с их компетенцией;

д) принимая во внимание, что административная ответственность имеет более жесткий характер по сравнению с дисциплинарной, закон обязывает соблюдать определенный процессуальный порядок (это порядок предусматривает сбор доказательств, оформление протоколов, рассмотрение дела и т.д.) и учитывать при применении негативных взысканий смягчающие и отягчающие обстоятельства.

е) дифференцируется по видам экологических правонарушений:

- незаконные сделки с природными объектами: недрами, водами, лесами, животным миром (ст. 7.1—28 КоАП РФ). Сами по себе эти правонарушения не наносят прямого вреда природной среде, но их совершение создает условия для экологических правонарушений. Например, получив право лесопользования незаконным путем, нарушитель имеет возможность осуществлять рубку лесов с нарушением существующих правил, и соответствующим правоохранительным службам будет трудно своевременно вскрыть это нарушение.
- самовольное экологопользование (хозяйственная эксплуатация природных объектов) (ст. 8.1—8.40 КоАП РФ). Данные нарушения представляют собой непосредственное вторжение в экологические взаимосвязи и экологические системы, что чревато необратимыми последствиями: несанкционированное

производство гидротехнических работ на водоемах может нанести непоправимый вред рыбному хозяйству; самовольная раскорчевка участков земли — повлечь нарушение экосистемы лесного участка и т.п.;

- самовольная переуступка права экологического пользования (ст. 7.4—7.11 КоАП РФ), которая приводит к невозможности определения ответственности конкретных лиц за ущерб, причиненный природным объектам, что влечет за собой безнаказанность, порождающую новые правонарушения;
- нецелевое использование природных объектов (ст. 8.6—8.8 КоАП РФ), например использование рыбохозяйственных водоемов для организации на них пляжей, что не только противоречит цели водопользования, но и вредит рыбохозяйственным мероприятиям;
- нарушение правил экологического пользования (ст. 8.9—8.14 КоАП РФ), сопряженное со специальным видом ответственности, который применяется за нарушение разнообразных и конкретных обязанностей по экологическому пользованию.

Уголовная ответственность за экологические преступления.

Уголовная ответственность в сфере экологического пользования наступает за экологические преступления, имеющие наибольшую общественную опасность.

В действующем УК РФ экологические преступления выделены в специальную главу, в которой предусмотрены 17 составов преступлений. Эти составы можно классифицировать в зависимости от объекта посягательства на следующие группы:

- 1) нарушение действующих правил в области экологического пользования:
 - нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
 - нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
 - нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений;
- 2) порча основных природных компонентов: вод, воздуха, земли и проч.:
 - загрязнение вод;
 - загрязнение атмосферы;
 - загрязнение морской среды;
 - порча земли.
- 3) преступления, посягающие на общественные отношения в сфере охраны фауны:
 - незаконная добыча водных животных и растений;
 - незаконная охота.
- 4) преступления, посягающие на общественные отношения в сфере охраны флоры:
 - незаконная порубка деревьев и кустарников;
 - уничтожение или повреждение лесов;
 - нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Уголовная ответственность в сфере экологического пользования заключается в следующем:

- является особой формой защиты общества от экологических преступлений, имеющих наивысшую степень общественной опасности;

- применяется после проведения предварительного следствия или дознания специально уполномоченными на то лицами в особом процессуальном порядке, определенном УПК РФ;
- предусматриваемые меры воздействия на нарушителей жестче, чем в иных видах эколого-правовой ответственности;
- субъектом может быть лишь вменяемое физическое лицо, достигшее возраста привлечения к уголовной ответственности;
- составы экологических преступлений зависят от объекта преступления.

Таким образом, уголовная ответственность в сфере экологопользования наступает за совершение экологических преступлений, обладающих наивысшей общественной опасностью и предусмотренных уголовным законодательством в соответствии с требованиями уголовного процесса и только по приговору суда.

Гражданско-правовая ответственность за экологический вред.

Гражданско-правовая ответственность в сфере экологопользования в настоящее время стала намного более значимой, чем раньше. Это обусловлено, переходом страны к рыночным отношениям. Она предстает в трех формах:

- 1) признания совершенной сделки недействительной по основаниям, указанным в ГК РФ (ст. 166—168) и иных правовых актах;
- 2) возмещения причиненного вреда, возникшего из договорных отношений;
- 3) возмещения причиненного вреда, возникшего из недоговорных отношений. В данном случае убытки возмещаются исходя из факта совершения правонарушения. Эта форма гражданско-правовой ответственности занимает ведущее место в экологическом праве.

Неотвратимая и эффективная имущественная ответственность за нарушение правовых норм, обеспечивающих защиту животного и растительного мира, рациональное использование природных ресурсов, необходима для решения многих проблем экологического оздоровления страны.

В условиях перехода к рынку меняется основная функция имущественных санкций, применяемых в сфере охраны окружающей среды, повышается ее восстановительное, компенсационное значение.

Вред окружающей среде предстает как вред экономический (причиняемый экономическим интересам экологопользователя) и вред экологический (нарушающий экологические интересы общества в части благоприятной окружающей среды), которые органически связаны между собой источником испособом причинения и рассматриваются в денежном выражении. Различия между ними определяются тем, что экологический вред более длителен, его последствия могут проявляться долго и на больших территориях: этот вред не всегда подлежит восстановлению в натуре и оценен в денежном выражении. Поэтому огромное значение имеет превентивная работа по предупреждению наступления вреда.

Профилактические меры, предпринимаемые в экологической сфере достаточно разнообразны:

- информирование населения через средства массовой информации, информационные щиты и другими способами об экологической ситуации в регионе, мерах по обеспечению личной безопасности (особенно это актуально в зонах стихийных бедствий и техногенных катастроф), статистике экологических

правонарушений и преступлений, ответственности за их совершение;

- проведение профилактических рейдов с целью предотвращения правонарушений и преступлений в экологической сфере (например, в случае установления запрета на посещение лесов по причине пожароопасной обстановке; в местах скопления рыбы, идушей на нерест, и др.);

- проведение встреч, различного рода бесед и лекций с различными категориями населения. Целью таких мероприятий является разъяснение требований экологического законодательства и ответственности, наступающей в случае его несоблюдения. В данном случае основная нагрузка ложится на инспекторов по делам несовершеннолетних и участковых оперуполномоченных, работников природоохранных прокуратур МЧС.